

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Главы
городского округа Чапаевск
от 04 августа 2010 г. № 995

Долгосрочная целевая программа
«Развитие физической культуры и спорта
в городском округе Чапаевск на 2011–2015 годы»
(далее – Программа)

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Чапаевск на 2011–2015 годы»
Дата принятия решения о разработке программы	распоряжение Главы городского округа Чапаевск от 26.04.2010 № Д7/226 «О разработке долгосрочной целевой программы»
Заказчик программы	департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск
Координатор программы	департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск
Основной разработчик программы	департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск
Исполнители программы	департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск; департамент строительства администрации городского округа Чапаевск; Юго-Западное управление министерства образования и науки Самарской области (по согласованию); МУ «Спортивные сооружения и спортивные клубы городского округа Чапаевск»; МУ «Физкультурно-спортивные центры городского округа Чапаевск»
Цель и задачи программы	целью Программы является создание условий, обеспечивающих возможность для жителей городского округа Чапаевск вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

Для достижения цели Программы предусматривается решение следующих задач:

- развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение сферы физической культуры и спорта;
- организация и проведение муниципальных спортивных, физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий;
- организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- информационно-рекламная деятельность и популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- развитие организационно-управленческого, кадрового обеспечения деятельности в сфере физической культуры и спорта

Сроки реализации программы

Программа рассчитана на период с 2011 по 2015 годы.

Начало реализации Программы – 01.01.2011, окончание – 31.12.2015

Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы

удельный вес населения городского округа Чапаевск, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов;

количество проведенных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

удельный вес населения, участвующего в физкультурных и спортивных мероприятиях;

количество физкультурно-спортивных организаций и центров физической культуры и спорта;

количество специалистов, работающих в области физической культуры и спорта;

единовременная пропускная способность спортивных сооружений

Объемы финансирования мероприятий программы

реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Чапаевск в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых на соответствующий финансовый год соответствующим главным распорядителям

средств бюджета городского округа Чапаевск на реализацию мероприятий Программы в установленном порядке. При реализации Программы возможно привлечение средств областного бюджета и внебюджетных средств.

Объем финансирования Программы составляет 331 034,1 тыс.рублей, в том числе по годам:

2011 год – 18 006,1 тыс.рублей;

2012 год – 65 034 тыс.рублей;

2013 год – 35 703 тыс.рублей;

2014 год – 34 620 тыс.рублей;

2015 год – 177 671 тыс.рублей;

в том числе по источникам финансирования:

бюджет городского округа Чапаевск – 99 361,1 тыс.рублей,

областной бюджет – 229 763 тыс.рублей;

внебюджетные средства – 1 910 тыс.рублей.

Показатели социально-экономической эффективности реализации программы

отношение степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы к уровню ее финансирования

Система организации контроля за ходом реализации программы

контроль за ходом реализации Программы осуществляет Глава городского округа Чапаевск.

Программа реализуется ее исполнителями. Исполнители несут ответственность за решение поставленных задач путем реализации программы и за обеспечение достижения значений целевых показателей (индикаторов).

Управление реализацией Программы осуществляется департаментом физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Решением Чапаевской городской Думы от 29.09.2006 № 78-ЧД принята Концепция развития физической культуры и спорта городского округа Чапаевск на 2007-2015 годы. Данная концепция предусматривает программно-целевой

подход в управлении физкультурно-массовой и спортивной работой на муниципальном уровне.

Постановлением Правительства Самарской области от 03.02.2010 № 16 утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Самарской области на период до 2020 года. В соответствии с пунктом 3 данного постановления органам местного самоуправления Самарской области рекомендовано разработать меры по содействию развитию физической культуры и спорта с учетом положений Стратегии развития физической культуры и спорта в Самарской области на период до 2020 года.

В соответствии с подпунктом 3 пункта II протокола заседания Правительства Самарской области от 03.02.2010 № 2 главам городских округов и муниципальных районов Самарской области рекомендовано подготовить и принять муниципальные программы развития физической культуры и спорта Самарской области с учетом мероприятий, планируемых в областной целевой программе, с соответствующим финансированием из местных бюджетов.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», постановлением Правительства Самарской области от 07.04.2010 № 124 «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2010-2018 годы», постановлением администрации городского округа Чапаевск от 12.01.2009 № 8 «О разработке, утверждении и реализации долгосрочных целевых программ», распоряжением Главы городского округа Чапаевск от 26.04.2010 № Д7/226 «О разработке долгосрочной целевой программы».

Система физической культуры и спорта представляет собой совокупность государственных и общественных форм деятельности, осуществляемой в целях физического воспитания населения, и рассматривается, как самостоятельная отрасль непроектной сферы человеческой деятельности.

Одной, из важнейших задач, которую решают физическая культура и спорт, является формирование потребности населения в здоровом образе жизни,

вовлечение несовершеннолетних граждан в занятия физической культурой и спортом, отвлечение детей и подростков от улицы, наркотиков, алкоголя. Роль физкультурно-массовой работы исключительна и уникальна. Через физкультуру и спорт формируются высокая социальная адаптивность, нравственно-волевые, патриотические качества, а самое главное – здоровье человека.

Городской округ Чапаевск имеет прочные традиции в развитии физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

Основным показателем эффективности физкультурно-спортивной работы является охват населения систематическими занятиями физической культурой и спортом. Данные об удельном весе населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, приведены на рис. 1.

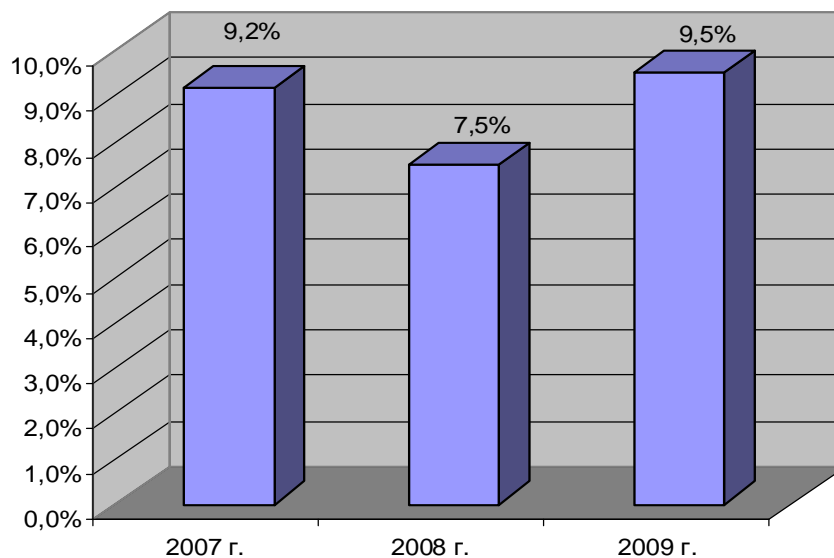


Рис. 1. Удельный вес населения городского округа Чапаевск, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2007–2009 годах (в процентах)

Количество занимающихся физической культурой и спортом по итогам 2009 года составляет 7007 человек, что составляет 9,5% от общего числа жителей. Данный показатель ниже областного на 3,7% (13,2%).

Распределение численности лиц, занимающихся физической культурой и спортом, по сферам деятельности представлено на рис. 2.

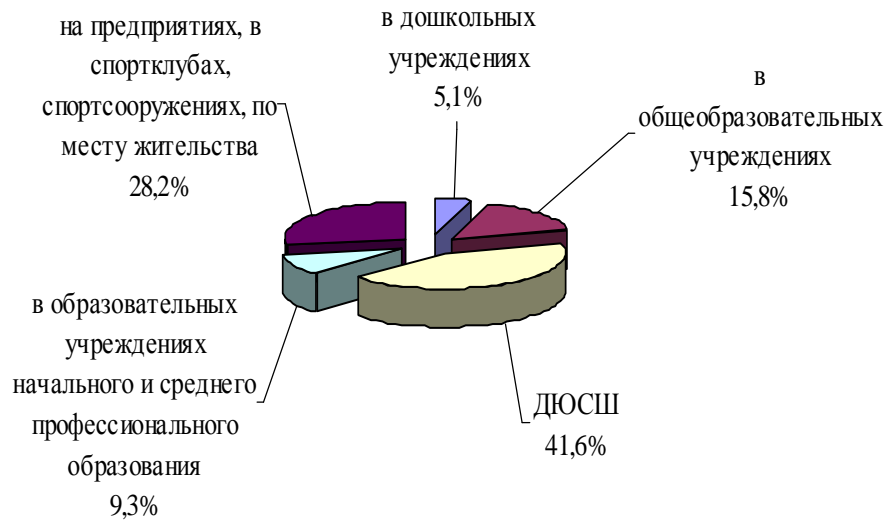


Рис. 2. Распределение численности лиц, занимающихся физической культурой и спортом, по сферам деятельности в 2009 году

Одним из главных направлений развития физической культуры и спорта является физическое воспитание детей, подростков и молодежи. Основную потребность в физическом совершенствовании человека необходимо формировать, начиная с раннего возраста и закреплять в семье, школе, других учебных заведениях, при прохождении военной службы и в трудовых коллективах. Физическая культура и спорт являются эффективными средствами воспитания физически и морально здорового молодого поколения.

На 1 января 2010 года количество детей, подростков и молодежи, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, составило 6055 человек или более 18 % от общего числа этой категории населения. В том числе из них:

- в дошкольных образовательных учреждениях - 360 человек;
- в общеобразовательных учреждениях - 1 108 человек;
- в учреждениях начального и среднего профессионального образования - 650 человек;
- в учреждениях дополнительного образования - 2 915 человек;

За период 2008-2009 годов численность занимающихся в секциях и группах по видам спорта увеличилась на 785 человек или на 15,6%.

Основополагающая роль в подготовке спортивного резерва для сборных команд городского округа Чапаевск по видам спорта отводится спортивным школам. В городском округе Чапаевск действуют 2 спортивные школы, подведомственные Юго-Западному управлению министерства образования и науки Самарской области. В них занимается 2 476 учащихся.

В городском округе Чапаевск работают 2 муниципальных учреждения, подведомственных департаменту физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск. На базе муниципального учреждения «Спортивные сооружения и спортивные клубы городского округа Чапаевск» действуют 2 центра и 5 физкультурно-спортивных клубов, где занимаются 1439 человек. В муниципальном учреждении «Физкультурно-спортивные центры городского округа Чапаевск» в центрах по легкой атлетике и баскетболу занимаются 439 человек.

К сожалению, качество физического воспитания во многих образовательных учреждениях не соответствует современным требованиям и интересам детей. Необходима ускоренная модернизация физического воспитания детско-юношеского спорта.

Следует развивать деятельность спортивных клубов в образовательных учреждениях, что даст возможность внедрить принципиально новый и более эффективный механизм проведения различных спортивных и оздоровительных мероприятий. В системе образования должно осуществляться непрерывное физическое воспитание и спортивное совершенствование на протяжении всего периода обучения подрастающего поколения.

В современных условиях большое значение приобретают вопросы организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в трудовых коллективах. За 2009 год численность занимающихся физической культурой и спортом на предприятиях и в организациях увеличилась на 169 человек и составила 1499 человек. Существенным фактором, обуславливающим

недостатки в развитии физической культуры и спорта, является отсутствие личных мотиваций, заинтересованности и потребности в физкультурных занятиях у значительной части населения.

По состоянию на 01.01.2010 общая численность инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом в городском округе Чапаевск, составляет 63 человека, или 1,9% от общей их численности. Инвалиды занимаются в физкультурно-спортивном клубе «Стрела» такими видами спорта как дартс, легкая атлетика, настольный теннис, пулевая стрельба и шашки.

Физкультурную и спортивную работу с различными группами населения, работу по подготовке спортсменов в городском округе осуществляют 106 специалистов, из них с высшим специальным образованием 61 человек (57,6% от общей численности), со средним специальным образованием 17 человек (16%). По месту жительства работают 8 специалистов.

Успешное развитие физической культуры и спорта в городском округе Чапаевск в значительной мере зависит от создания системы финансирования и бюджетного планирования в данной отрасли.

Недостаточное финансирование физической культуры и спорта негативным образом сказывается на организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства, в учебных заведениях, трудовых и производственных коллективах.

По состоянию на 01.01.2010 материально-техническая база физической культуры и спорта в городском округе Чапаевск характеризуется следующими показателями:

спортивные сооружения – всего	89
В том числе:	
стадионов (Луч, Восход)	2
спортивных залов (в т.ч. 2 зала на реконструкции)	27
плоскостных сооружений	38
бассейнов (на реконструкции)	2
тиров (на реконструкции)	1

приспособленных помещений для занятий физической культурой (в т.ч. 2 помещения на реконструкции)

19

Общий уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями (к нормативу 1,9 тыс. человек пропускной способности на 10,0 тыс. населения) составляет 15,9%, что ниже среднеобластного показателя на 1,8%.

Одним из факторов, сдерживающих развитие физической культуры и спорта и проблем, требующих неотложного решения, является несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в городском округе, а также ее моральное и физическое старение. Так, спортивный зал «Старт», построенный в 1958 году, в настоящее время не соответствует современным требованиям, износ объекта составляет 64%, необходима реконструкция здания. Спортивный комплекс «Химик» построен в 1975 году, износ составляет 38%. В настоящее время необходим капитальный ремонт комплекса. Стадион «Восход» построен в 1984 году, износ составляет 57,48%, необходим капитальный ремонт здания, трибун. Здание ДЮСШ № 2 (учебный корпус № 2 по ул. Запорожская, 6) построено в 1947 году, нуждается в капитальном ремонте, износ составляет 98%. Здание ДЮСШ № 1 построено в 1955 году, износ составляет 98%, необходим капитальный ремонт.

Спортивные площадки при спортивных сооружениях, по месту жительства и при учебных заведениях также не соответствуют современным требованиям для проведения учебных занятий и спортивных мероприятий, нуждаются в капитальном ремонте.

В 2000 году начата реконструкция городского стадиона «Луч» и объектов спорткомплекса «Луч» на условиях софинансирования с областным бюджетом. В 2005 году закончена реконструкция I очереди стадиона и объектов спорткомплекса «Луч» и начаты работы по реконструкции II очереди. В 2009 году реконструкция «Луча» приостановлена, финансовые средства из областного

бюджета не выделяются. Предоставление субсидии бюджету городского округа Чапаевск на реконструкцию данного объекта планируется только в 2013 году. Окончание реконструкции спортивного комплекса «Луч» позволило бы увеличить количество занимающихся физической культурой и спортом в среднем до 1 000 человек ежедневно.

Таким образом, одной из ключевой причиной низкого охвата населения занятиями физической культуры и спорта, является несоответствие числа спортивных сооружений нормативам и потребностям населения, то есть как отсутствием соответствующих спортивных сооружений, так и недостаточным количеством специализированных спортивных сооружений.

Необходимо принимать более масштабные меры, которые позволят к 2015 году не только улучшить материально-техническую базу спортивных сооружений, но и обеспечить значительное улучшение здоровья граждан, увеличить количество систематически занимающихся, прежде всего среди подростков и молодежи. В связи с этим следует разработать и реализовать системные меры по более эффективному использованию потенциальных возможностей физической культуры и спорта.

Решение вышеназванных проблем наиболее эффективно может осуществляться с использованием программно-целевого метода. Программа носит комплексный характер и обеспечивает последовательное осуществление мер по развитию физической культуры и спорта в городском округе Чапаевск.

2. Основная цель и задачи Программы

Целью Программы является создание условий, обеспечивающих возможность для жителей городского округа Чапаевск вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение сферы физической культуры и спорта;

организация и проведение муниципальных спортивных, физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

информационно-рекламная деятельность и популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

развитие организационно-управленческого, кадрового обеспечения деятельности в сфере физической культуры и спорта.

3. Целевые индикаторы и показатели, характеризующие ход реализации Программы

Для обеспечения количественной оценки степени достижений поставленных в Программе цели и задач применяются целевые индикаторы (показатели) Программы. Прогнозируемые значения целевых индикаторов (показателей) с разбивкой по годам представлены в таблице 1.

Таблица 1. Целевые индикаторы и показатели, характеризующие ход реализации Программы

Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение целевого индикатора (показателя) по годам				
		2011	2012	2013	2014	2015
Удельный вес населения городского округа Чапаевск, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент	10,0	10,3	11,0	14,0	17,0
Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов	процент	25,0	25,3	29,0	32,0	35,0
Количество проведенных официальных физкультурных и спортивных мероприятий	единиц	110	120	130	140	150

Удельный вес населения, участвующего в физкультурных и спортивных мероприятиях	процент	12,3	12,9	13,5	14,0	15,0
Количество физкультурно-спортивных организаций и центров физической культуры и спорта	единиц	53	55	56	56	56
Количество специалистов, работающих в области физической культуры и спорта	человек	106	106	116	116	124
Единовременная пропускная способность спортивных сооружений	человек	2 223	2 253	2 283	2 308	2 333

4. Перечень программных мероприятий

В приложении к Программе содержится перечень программных мероприятий, осуществляемых по следующим направлениям:

развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение сферы физической культуры и спорта;

организация и проведение муниципальных спортивных, физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий. Организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

информационно-рекламная деятельность и популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения.

5. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Эффект от реализации Программы носит социальный характер и состоит в изменении отношения граждан к своему здоровью, физической культуре и спорту. Реализация Программы будет способствовать увеличению доли жителей городского округа Чапаевск, систематически занимающихся физической культурой и спортом, и подготовке спортсменов.

Основной экономический эффект от реализации Программы выразится в сокращении расходов государства на оказание медицинской помощи и выплату

пособий по временной нетрудоспособности вследствие снижения среднего числа дней временной нетрудоспособности, а также в предотвращении экономического ущерба, связанного с заболеваемостью, инвалидностью и смертностью населения.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в том числе доли детей и подростков (до 17% от общего числа жителей городского округа Чапаевск);

увеличение количества предприятий, организаций, учреждений, в которых активно проводится работа по физической культуре и спорту (до 56 единиц);

увеличение количества горожан, принявших участие в спортивных мероприятиях, в том числе доли детей и подростков (до 15% от общего количества горожан);

повышение уровня материально-технической базы объектов физической культуры и спорта в городском округе;

повышение качества оказываемых муниципальных услуг в области физической культуры и спорта;

повышение эффективности использования объектов, оборудования и инвентаря в сфере физической культуры и спорта;

развитие кадрового потенциала в области физической культуры и спорта городского округа;

развитие системы взаимодействия со СМИ по пропаганде здорового образа жизни и популяризации физической культуры и спорта.

6. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется департаментом физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск путем установления степени достижения ожидаемых

результатов, а также сравнения текущих значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы и в целом по окончании ее реализации.

Эффективность реализации Программы с учетом финансирования оценивается путем соотнесения степени достижения целевых показателей (индикаторов) Программы к уровню ее финансирования с начала реализации. Комплексный показатель эффективности рассчитывается по формуле

$$R = \frac{\sum_{n=1}^N \frac{X_n^{Тек}}{X_n^{План}}}{N \frac{F^{Тек}}{F^{План}}} \times 100 \%,$$

где N – общее число целевых показателей (индикаторов);

$X_n^{План}$ – плановое значение n -го целевого показателя (индикатора);

$X_n^{Тек}$ – текущее значение n -го целевого показателя (индикатора);

$F^{План}$ – плановая сумма финансирования по Программе;

$F^{Тек}$ – сумма финансирования (расходов) на текущую дату.

Для расчета комплексного показателя эффективности R используются все целевые индикаторы и показатели, характеризующие ход реализации Программы.

При значении комплексного показателя эффективности R от 80% и более эффективность реализации Программы признается высокой, при значении от 50% до 80% - эффективность реализации Программы – низкая.

7. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы осуществляется за счет средств городского округа Чапаевск с привлечением средств областного бюджета и внебюджетных средств.

Объем финансирования мероприятий Программы

Источник финансирования	Объем финансирования по годам, тыс. рублей					
	2011	2012	2013	2014	2015	Всего
Бюджет городского округа Чапаевск	2224,1	8506	30563	30410	27658	99361,1
Областной бюджет	15562	56068	4750	3800	149583	229763
Внебюджетные средства	220	460	390	410	430	1910
ИТОГО	18006,1	65034	35703	34620	177671	331034,1

Объем финансирования из бюджета городского округа подлежит ежегодному уточнению с учетом инфляции исходя из возможностей бюджета на соответствующий год.

Распределение средств бюджета городского округа Чапаевск
на реализацию мероприятий Программы по исполнителям Программы

тыс.рублей

Исполнитель Программы	Всего	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск	14993	1020	4085	3393	3490	3005
Департамент строительства администрации городского округа Чапаевск	77703,1	1129,1	2951	25550	25200	22873
МУ «Спортивные сооружения и спортивные клубы городского округа Чапаевск» МУ «Физкультурно-спортивные центры городского округа Чапаевск»	6665	75	1470	1620	1720	1780
ИТОГО	99361,1	2224,1	8506	30563	30410	27658»

8. Механизм управления реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляет департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск.

Исполнителями Программы являются:

департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск;

департамент строительства администрации городского округа Чапаевск;

Юго-Западное управление министерства образования и науки Самарской области (по согласованию).

Департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск обеспечивает реализацию Программы посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации, обеспечивает координацию деятельности исполнителей Программы, обеспечивает согласованность действий по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, а также осуществляет мониторинг реализации Программы.

Исполнители мероприятий Программы ежегодно до 25 января представляют информацию о ходе реализации мероприятий Программы за истекший год в департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск.

Департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск ежегодно до 1 февраля подготавливает отчет о ходе реализации Программы за отчетный год, включая оценку значений целевых индикаторов и показателей, а также показателей эффективности реализации Программы, рассчитанных в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации Программы, и направляет ее на рассмотрение коллегии администрации городского округа Чапаевск.

Коллегия администрации городского округа Чапаевск рассматривает представленный отчет о ходе реализации Программы, по результатам которой принимает одно из следующих решений:

эффективность реализации Программы снизилась по сравнению с изначально запланированной;

эффективность реализации Программы находится на уровне запланированных значений;

эффективность реализации Программы повысилась по сравнению с изначально запланированной;

программа реализуется неэффективно.

Вывод о неэффективности реализации Программы является основанием для возможного досрочного прекращения ее реализации.

По окончании срока реализации Программы департамент физической культуры и спорта администрации городского округа Чапаевск в срок до 1 февраля 2016 года представляет коллегии администрации городского округа Чапаевск доклад о результатах выполнения Программы, эффективности использования бюджетных средств за весь период ее реализации.